



## Samenvatting

Het college stelt het "Evaluatieverslag 2021 en het Uitvoeringsprogramma 2022 Team Vergunnen Wabo en Team Handhaven Wabo" vast. Dit document bevat de jaarlijkse verantwoording en planning van vergunning-, toezicht- en handhavingstaken (VTH) in het kader van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) en Wet ruimtelijke ordening (Wro). In het kader van het horizontaal - en het interbestuurlijk toezicht verstrekt het college deze verantwoordingsdocumenten aan de gemeenteraad alsmede het college van Gedeputeerde Staten van de Provincie Limburg.

## Beslispunten

1. Vaststellen van het Evaluatieverslag 2021 en het Uitvoeringsprogramma 2022 Team Vergunnen Wabo en Team Handhaven Wabo;
2. Verstrekken van de jaarlijkse vereiste systematische toezichtinformatie Wabo en Wro via de bijgevoegde raadsinformatiebrief evenals aanbiedingsbrief aan de gemeenteraad respectievelijk het college van gedeputeerde staten.

## Besluit Burgemeester en Wethouders d.d. 19 juli 2022:

Conform.



## 1. Aanleiding

Als gevolg van artikel 7.7 van het Besluit Omgevingsrecht (Bor) dient het college jaarlijks aan de gemeenteraad te rapporteren over de resultaten en de voortgang van de VTH-taken Wabo (vergunningen, toezicht en handhaven). Daarnaast dient de gemeente ook verantwoording af te leggen aan de Provincie Limburg over de uitvoering van deze wettelijke taken. In lijn hiermee zijn bij dit collegevoorstel een raadsinformatiebrief en een brief aan het college van Gedeputeerde Staten van de Provincie Limburg toegevoegd. Elk van deze brieven bevat dezelfde toezichtinformatie over de Wabo en de Wro.

## 2. Context

### **Wettelijk kader**

Met de Wet Revitalisering Generiek Toezicht (Wet RGT) is in de Gemeentewet via artikel 124h een wettelijke basis gecreëerd waarmee de minister bij ministeriële regeling, respectievelijk de provincie bij provinciale verordening, aan gemeenten regels kan stellen over het systematisch verstrekken van toezichtinformatie (wat, hoe en wanneer). Uitgangspunt hierbij is dat de provinciale toezichthouder haar oordeel velt op basis van dezelfde informatie die de gemeenteraad ontvangt.

### **Horizontale controle vanuit de raad**

Om toezicht te kunnen houden op de gemeentelijke uitvoering van wettelijke taken dienen raad, provincie en rijk te beschikken over informatie over de gemeentelijke prestaties op verschillende beleidsterreinen. Het college is verantwoordelijk voor het ontsluiten van deze toezichtinformatie voor de horizontale en verticale toezichthouders. Aan de hand van deze informatie kan de raad controleren of de wettelijke taken op de juiste wijze zijn uitgevoerd en kan zij daarover een politiek oordeel vormen. De horizontale verantwoording richting raad vormt vervolgens de basis voor het verticale toezicht door rijk en provincie. Via een raadsinformatiebrief verstrekt het college de gemeenteraad de vereiste toezichtinformatie.

### **RUD Zuid-Limburg**

De verantwoording van de RUDZL-activiteiten (basistaken milieu vergunningen en toezicht) gebeurt jaarlijks in de aparte gemeentelijke beleidscyclus van de GR-instellingen. Zo is dat ook gebeurd over het planjaar 2021. In zijn vergadering van 31 mei 2022 heeft laatstelijk de gemeenteraad het Raadsvoorstel 'Ontwerpbegroting 2023 en de Jaarrekening 2021 van de RUDZL' behandeld. Het raadsvoorstel is unaniem aangenomen.



### **Verticaal toezicht vanuit de provincie**

Hoe de provincie haar toezichhoudende rol wil invullen is verwoord in de 'Verordening systematische toezichtinformatie Limburg' en een hieraan gekoppelde notitie 'Uitgangspunten en randvoorwaarden interbestuurlijk toezicht in de Provincie Limburg'.

Toezichtgebieden van de provincie zijn onder meer de Wro en de Wabo. Beide documenten zijn van kracht sinds 18 december 2014, ruim twee jaar na het in werking treden van de Wet RGT. Elk jaar dient uiterlijk 15 juli de provincie te beschikken over de gemeentelijke verantwoordingsrapportages en uitvoeringsprogramma's Wabo en Wro. Dit collegevoorstel voorziet in de aanlevering van de vereiste stukken via een aparte aanbiedingsbrief aan het college van Gedeputeerde Staten; de RUD ZL levert zelf de vereiste jaarrapportages en jaarprogramma's bij de provincie aan.

Vanwege de aanwezige werkdruk binnen V&L wordt de gestelde termijn van aanlevering bij de Provincie met een kleine periode overschreden; inmiddels is daarover al ambtelijk contact geweest.

### **3. Gewenste situatie**

De systematische toezichtinformatie omvat de aanrijking van de actuele beleidsdocumenten alsmede de jaarlijkse verantwoordingsrapportages en de nieuwe uitvoeringsprogramma's.

#### *Toezichtinformatie Wabo, onderdeel beleid*

Alle nog actuele beleidsdocumenten zijn in 2016 aan de raad en provincie aangereikt, waaronder de "Prioriteiten Wabo Handhaven" en het "Bouwbeleidsplan". Met de komst van de nieuwe Omgevingswet en de Wet kwaliteitsborging voor het bouwen moeten deze beleidsdocumenten worden geactualiseerd. Najaar 2022 wordt het nieuwe integraal Beleidsplan VTH 2023-2026 aan uw college voorgelegd. Van deze termijn van vaststelling is de Provincie op de hoogte gesteld.

#### *Toezichtinformatie Wabo/Wro, onderdeel Evaluatieverslag 2021*

In dit onderdeel legt de ambtelijke organisatie aan het college verantwoording af over de geleverde prestaties. De verantwoording gaat in op de vraag of de planning is gehaald, welke ontwikkelingen en tendensen er zijn, het naleefgedrag van burgers en eventuele risico's en wat dat allemaal betekent voor het uitvoeringsprogramma en de strategie van het aansluitend jaar.



Navolgende thema's en onderwerpen zijn met een terugblik in de jaarrapportage verantwoord.

Handhaven Wabo	Vergunnen Wabo
<ul style="list-style-type: none"><li>• Milieu</li><li>• Bouw en Wro</li><li>• Brandveiligheid</li><li>• Horeca</li><li>• Karosseer, woonboot- en woonwagenlocaties</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>• Vergunningverlening Wabo (bouw) en Wro (bodem)</li><li>• Bouwtoezicht</li><li>• Advisering constructieve veiligheid</li><li>• Advisering welstand</li></ul>

Het Evaluatieverslag 2021 is een opsomming van feiten en ervaringen waarbij grosso modo alleen als gevolg van de Covid-19+ pandemie enkele afwijkingen zijn geconstateerd van de eerdere planningen en voorliggende taken en activiteiten. Zo hebben bouwinspecteurs moeite gehad met de bouwinspectie bij particuliere bouwers en zijn bij handhaving niet alle milieucontroles en brandveiligheidscontroles uitgevoerd.

Leermomenten en ervaringen uit 2021 zijn meegenomen naar de nieuwe maatregelen en prognoses voor 2022 en zijn dan ook opgenomen in het Uitvoeringsprogramma 2022. Die acties worden hieronder uitgebreider toegelicht.

De verantwoording van de basistaken milieu is eerder dit jaar door de RUDZL opgenomen in zijn jaarverslag 2021 (3 februari 2021) en maakt onderdeel uit van de jaarrekening 2021 RUDZL, die al door de gemeenteraad bij de GR-regelingen op 31 mei 2022 is behandeld. Het Algemeen Bestuur van de RUDZL zal vervolgens de jaarrekening 2021 en begroting 2023 in zijn vergadering van 6 juli 2022 definitief vaststellen.

#### *Toezichtinformatie Wabo, onderdeel Uitvoerings-/ jaarprogramma 2022*

Net zoals in het Evaluatieverslag 2021 zijn in het uitvoeringsprogramma 2022 via dezelfde thema's en onderwerpen voor Vergunnen Wabo en Handhaven Wabo de te treffen maatregelen en verwachte prognoses opgenomen. Voor een adequaat overzicht zijn deze gerubriceerd naar de verschillende gemeentelijke begrotingsprogramma's.



## Vergunnen Wabo

Programma 8 Volkshuisvesting, ruimtelijke ordening en stedelijke ontwikkeling/ onderdeel P 8.3 vergunnen

VTH

### **Prognoses uitvoering basistaken bouw- en woningtoezicht**

<b>Vergunnen Bouw en Bodem</b>	<b>Prognose 2021</b>	<b>Realisatie 2021</b>	<b>Prognose 2022</b>
Melding brandveilig gebruik	75	57	60
Melding sloop / asbest	500	730	650
<b>Omgevingsvergunning WABO</b>	<b>1100</b>	<b>1148</b>	<b>1100</b>
Initiatief/principeverzoek	300	409	400
Beoordelen bodemonderzoeken Wbb	150	144	150
BUS-meldingen/BUS-evaluaties	60	84	80
WBB procedures	20	20	15
<b>Bouwtoezicht</b>			
	<b>Prognose 2021</b>	<b>Realisatie 2021</b>	<b>Prognose 2022</b>
2x Steekproef (Stp) risicoklasse 1	100	2 Stp totaal 127	100
Toezicht risicoklasse 2 en 3	700	655	600
BAG meldingen	300	157	200
<b>Specialistisch Advies</b>			
	<b>Prognose 2021</b>	<b>Realisatie 2021</b>	<b>Prognose 2022</b>
Adviezen Constructieve Veiligheid	275 projecten met 900 volwaardige constructieve beoordelingen	336 projecten met 957 volwaardige constructieve beoordelingen	300 projecten met 850 volwaardige constructieve beoordelingen
Adviezen Welstand	900	884	850

Vergunnen Wabo specifieke opgaven:

- Het verzorgen met partner Omgevingsdienst Nederland van (vervolg)training en (specialistische) opleiding van medewerkers ten behoeve van de inwerkingtreding per 1 januari 2023 van de nieuwe regelgeving Omgevingswet (Ow) en de Wet kwaliteitsborging voor de bouw (Wkb), het nieuw vergunsysteem RX Mission alsmede het landelijk Digitaal Stelsel Omgevingswet (DSO).
- Ontwerpen, inrichten en oefenen met de nieuwe werkprocessen Ow/Wkb waaronder met name het nieuwe vooroverleg met de Intake- en Omgevingstafel tevens gekoppeld aan het vergunsysteem RX Mission en het DSO i.s.m. functioneel beheer en de key-users.
- Vormgeving Participatie onder de Ow voor met name onderdeel vergunnen.
- Opvangen van een te verwachten stuwmeer aan oude omgevingsvergunningen Wabo vlak vóór de inwerkingtredingsdatum van de Ow.



- Na de inwerkingtredingsdatum van de Ow en de Wkb wordt verwacht dat de vergunningverlener en toezichthouder bovengemiddeld meer advies- en informatiecapaciteit moet inzetten ten behoeve van vragen van aanvragers en aannemers; ook nadien in de praktijk van de bouwuitvoering worden meer meldingen van omwonenden verwacht.
- Opstarten eerst proefproject Wkb (wijk Le Sud/Groene Loper) voor de brede keten van alle disciplines in het vergunproces en het bouwtoezicht.
- Aanscherping rayon- en werkverdeling bouwinspectie met verankering in nieuwe VTH-beleidsplan.
- Constructieve advisering versterking brandwerendheid KWA-tunnel, veiligheid Geusselt-stadion en woningverzakkingen Heer.
- Bij verzoek ministerie vervolginzet onderzoek constructieve veiligheid breedplaatvloeren gebouwen risicoklasse CC1 en CC2.
- Wbb bodemsaneringen van het Trega-/Zinkwit terrein en 2 spoedlocaties Seringenstraat/Sortieweg alsmede de uitrol van glasvezel in de stad.
- Definitieve vaststelling formatiesterkte van het secretariaat Welstand november 2022. Verkennings samenwerking secretariaat Welstand met nieuw secretariaat Intake- en Omgevingstafel.

### Handhaven Wabo

#### *Programma 1 Veiligheid:*

- Coördinatie woonwagen- en woonbootlocaties: we zijn aanspreek- en schakelpunt voor bewoners/gebruikers, gemeentelijke organisatie en ketenpartners. We bemiddelen waar kan, houden regelmatig integrale controles en treden op wanneer nodig. Streven is de leefbaarheid en veiligheid op een duurzame manier te bewaken en te verbeteren.
- Voortzetten project Woonboten Overlaatgebied en project Woonboten Zuid-Willemsvaart met als doel de situatie te normaliseren. Daarnaast werken we integraal met collega's en externe partners aan de herontwikkeling van het Overlaatgebied.
- Integraal toezicht door periodieke rondgangen lang de 17 woonwagen- en woonbootlocaties, om de genormaliseerde situaties te borgen.
- Regelmatige controles 'vrijplaatsen' (o.a. Landbouwbelang) met extra aandacht voor de brandveiligheid.
- Participeren in het Flexteam daar waar het aanvullend is op de eigenlijke taken van handhaven Wabo (vooronderzoek, controle en handhavingstraject).

#### *Programma 3 Economische zaken:*

- Minimale bijdrage aan de verlengde uitvoering pilot 'Toeristische verhuur'.



- Controle op de borging van het unieke karakter van hotels daar waar dit als een vergunningsvoorwaarde opgenomen is.

*Programma 7 Volksgezondheid en milieu:*

- 80 Milieu-inspecties bij type A- en type B-inrichtingen.
- Voorbereiding en begeleiding 60 milieu-inspecties door de RUD ZL (waaronder type C-inrichtingen en BRZO-bedrijven).
- Behandeling van circa 500 klachtmeldingen van milieuhinder door bedrijven inclusief hinder vanuit de horeca (let op extra capaciteit in avond en nachtelijke uren bezuinigd).
- Behandeling en juridische afhandeling van verzoeken om handhaving milieu.
- Handelen n.a.v. een ongewoon voorval bij inrichtingen om milieuschade te beperken én het opleggen van preventieve maatregelen om een ongewoon voorval in de toekomst te voorkomen.
- 24/7 milieupiket voor calamiteiten op milieugebied.
- Begeleiding RUD in het toezicht op het naleven van de informatieplicht energiebesparende maatregelen voor bedrijven (VUE 1 en 2 en voorbereiding VUE 3).
- Verkenning vereist toezicht op de energielabel-C-verplichting voor kantoren per 1 januari 2023.
- 15 periodieke integrale controles (milieu en bouw) op de Karosseer.
- Afstellen en verzegelen limiters op uitvraag door team vergunnen ORHP inclusief de administratieve afhandeling van de facturering.
- Bijdrage aan mogelijke beleid rondom houtstook.

*Programma 8 Volkshuisvesting, ruimtelijke ordening en stedelijke ontwikkeling/ onderdeel P 8.3 handhaving VTH:*

- Behandeling van circa 600 meldingen over overtreding van regels ruimtelijke ordening, illegale bebouwing en overige bouwregelgeving. Meldingen wordt geprioriteerd opgepakt.
- Behandeling en juridische afhandeling van verzoeken om handhaving bouw en ruimtelijke ordening.
- Bijdrage leveren aan de begeleidingsgroep onderzoek voor de evaluatie van het beleid splitsen, omzetten en herbestemmen van woningen. Op basis van die evaluatie het adviseren vanuit handavingsperspectief aan Wonen m.b.t. nieuwe of aangepaste beleidsregels (begeleidingsgroep opstellen nieuwe beleidsregels).
- Bijdrage leveren aan de discussienotitie als ook het op te stellen raadvorstel rondom de Opkoopbescherming vanuit Wonen en input leveren voor de beleidsregels buy-to-let.



- Bijdrage aan mogelijke invulling van het wetsvoorstel goed verhuurderschap voor Maastricht.
- 80 periodieke brandveiligheidsinspecties ter controle van gebruiksvergunningen en meldingen brandveilig gebruik.
- Verzorgen nazorg door controle en begeleiding bij brand of andere calamiteiten.
- Uitvoeren van thematische integrale brandveiligheidsinspecties, o.a. bij carnaval en andere grote evenementen.
- Beperkt regulier toezicht op tunnelveiligheid van de KWA-tunnel en Markt-Maastunnel.
- Coördinatie woonwagen- en woonbootlocaties: bijdrage aan de invulling en de afspraken rondom het toevoegen van 18 nieuwe standplaatsen met huurwoonwaggen in 2023-2030.

*Toezichtinformatie Wro / verantwoording 2021 en prognose 2022.*

Onderdeel van de gevraagde toezichtinformatie op grond van de eerdergenoemde provinciale verordening is ook:

- a. inzicht in de mate waarin de gemeente beschikt over één of meer gebiedsdekkende structuurvisies als bedoeld in artikel 2.1 Wro;
- b. inzicht in de mate waarin de gemeente beschikt over gebiedsdekkende bestemmingsplannen als bedoeld in artikel 3.1, eerste lid, van de Wro;
- c. inzicht in de mate waarin de gemeente beschikt over actuele bestemmingsplannen als bedoeld in artikel 3.1, tweede lid, van de Wro;

Ad a: in oktober 2020 is de 'Omgevingsvisie Maastricht 2040' door de gemeenteraad vastgesteld. De Omgevingsvisie vervangt de oude Structuurvisie Maastricht 2030 en is de gebiedsdekkende, strategische visie voor de fysieke leefomgeving van Maastricht richting 2040. Het betreft een visie op nieuwe ontwikkelingen én het behoud en beheer van bestaande kwaliteiten in de stad. De thema's duurzaamheid, gezondheid en veiligheid krijgen hierbij bijzondere aandacht. Deze Omgevingsvisie is opgesteld in de geest van de Omgevingswet en is de eerste stap in de implementatie van de Omgevingswet in Maastricht. Binnen het huidige wettelijke kader van de Wro (art. 2.1) is ervoor gekozen om de Omgevingsvisie feitelijk de Structuurvisie voor Maastricht te laten zijn. Het streven is om voor 1 januari 2024, deze Omgevingsvisie te actualiseren. Deze krijgt dan de daarbij behorende juridische status van Omgevingsvisie. Voor deze actualisering wordt dit jaar een plan van aanpak uitgewerkt. Hierin zal ook de noodzaak om een plan-m.e.r. uit te voeren, worden onderzocht. Ook wordt nog gekeken naar de vorm van participatie over de nieuwe Omgevingsvisie. Het kan zijn dat hierdoor de vaststelling van de geactualiseerde omgevingsvisie plaatsvindt gedurende 2024.





Gemeenten krijgen een overgangstermijn tot en met 31 december 2024 voor het vaststellen van de omgevingsvisie.

Ad b/c: tijdens de periode van 2008 tot 2015 is een groot aantal bestemmingsplannen geactualiseerd, mede vanwege de destijds vernieuwde Wet ruimtelijke ordening. Deze wet bevatte de verplichting om van analoge naar digitaal raadpleegbare bestemmingsplannen over te gaan. De in deze periode tot stand gekomen bestemmingsplannen hebben daarmee geleid tot een gebiedsdekkend en actueel planologisch regime. Een aantal gebieden zijn in deze periode nog niet opgepakt, vanwege verschillende redenen. Het gaat enerzijds om gebieden waar ontwikkelingen waren voorzien, maar nog niet duidelijk genoeg was welke ontwikkelingen en hoe deze in te passen in een nieuw bestemmingsplan (bv. Palace en Enci). Anderzijds is tijdens de ‘actualiseringsslag’ in die periode gekozen om prioriteiten te stellen. Dit had te maken met het feit dat in de Wet ruimtelijke ordening een sanctie was opgenomen bij bestemmingsplannen die ouder dan 10 jaar waren. In dat geval mochten gemeenten geen leges heffen voor omgevingsvergunningen die verleend werden in die gebieden. Gebieden met een hoge dynamiek zijn met prioriteit geactualiseerd. Gebieden met een laag dynamisch karakter (bv. het buitengebied aan de oostzijde van Maastricht, bestemmingsplan ‘Terraspark – Ambyerveld’) zouden later worden opgepakt.

Als gevolg van de inwerkingtreding van de ‘Wet actualiseringsplicht bestemmingsplannen en beheersverordeningen’ per 1 juli 2018 waren gemeenten vervolgens niet langer verplicht om bestemmingsplannen binnen de periode van 10 jaar opnieuw vast te stellen. Dit heeft de rijkswetgever gedaan met het oog op de destijds al vastgestelde Omgevingswet. Hiermee zouden gemeenten meer tijd krijgen om zich voor te bereiden op de Omgevingswet.

Met het oog op de kenbaarheid van de geldende bestemmingsregeling voor burgers en bedrijven werd de hierboven genoemde wet uitsluitend van toepassing op die plannen en verordeningen die elektronisch (beschikbaar gesteld op [www.ruimtelijkeplannen.nl](http://www.ruimtelijkeplannen.nl)) raadpleegbaar zijn. Dat zijn de volgende plannen:

- Plannen die op grond van de Wro digitaal zijn vastgesteld volgens de op grond van het Bro voorgeschreven standaarden;
- Plannen die zijn vastgesteld volgens een oudere standaard die indertijd niet werd voorgeschreven, maar die wel werd gebruikt en die plannen op een vergelijkbare wijze raadpleegbaar maakt; en
- Plannen die nog niet zijn opgesteld volgens digitale standaarden, maar waarvan wel een ingescande versie beschikbaar is gesteld op [www.ruimtelijkeplannen.nl](http://www.ruimtelijkeplannen.nl).



Hieraan heeft de gemeente Maastricht voldaan.

In 2022 zullen vooral bestemmingsplannen in procedure worden gebracht, die worden gemaakt ter facilitering van ontwikkelingen. Voor het gebied 'Terraspark – Ambyerveld' wordt nog een nieuw bestemmingsplan voorbereid (BP Buitengebied Oost). Ook voor het gebied waarvoor nog deels het Tracébesluit A2 geldt (verknoping A2 en A79) wordt nog voorzien in een nieuwe beheersverordening. Vanaf medio dit jaar wordt daarnaast gestart met de transitie van het tijdelijke omgevingsplan (van rechtswege bestaande uit alle vigerende bestemmingsplannen, beheersverordeningen en de zogenaamde 'bruidsschat' van het Rijk) naar het definitieve omgevingsplan. Dit gebeurt conform het 'Plan van aanpak transitie Omgevingsplan Maastricht' vastgesteld door de gemeenteraad op 22 juni 2021. In de Omgevingswet is overigens geen actualiseringsplicht meer opgenomen.

**4. Effect op duurzaamheid en/of gezondheid**

Niet van toepassing.

**5. Effect op de openbare ruimte**

Niet van toepassing.

**6. Personeel en organisatie**

Niet van toepassing.

**7. Informatiemanagement en automatisering**

Niet van toepassing.

**8. Financiën**

Financiële informatie is niet relevant voor de besluitvorming in dit collegevoorstel.

**9. Aanbestedingen**

Niet van toepassing.

**10. Participatie tot heden**

Niet van toepassing.



## **11. Voorstel**

1. Vaststellen van het Evaluatieverslag 2021 en het Uitvoeringsprogramma 2022 Team Vergunnen Wabo en Team Handhaven Wabo;
2. Verstrekken van de jaarlijkse vereiste systematische toezichtinformatie Wabo en Wro via de bijgevoegde raadsinformatiebrief evenals aanbiedingsbrief aan de gemeenteraad respectievelijk het college van Gedeputeerde Staten.

## **12. Uitvoering, evaluatie en vervolg**

Niet van toepassing

Collegevoorstel